



**О БЕЗВОЗМЕЗДНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В СОБСТВЕННОСТЬ  
ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, УЧАСТВОВАВШИМ В СПЕЦИАЛЬНОЙ  
ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ, ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В КАЧЕСТВЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ**

**ON THE FREE PROVISION OF LAND PLOTS TO SERVICEMEN WHO  
PARTICIPATED IN A SPECIAL MILITARY OPERATION AS AN  
ADDITIONAL MEASURE OF SOCIAL SUPPORT**

УДК 349.3

**ГУБЕНКО Ирина Артемовна**

кандидат юридических наук, доцент

**МОРОЗОВ Никита Владимирович**

**GUBENKO Irina Artemovna**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

**MOROZOV Nikita Vladimirovich**

***Аннотация.** В статье рассматривается регулирование бесплатного предоставления в собственность земельных участков военнослужащим, участвовавшим в специальной военной операции в качестве социальной поддержки. Исследован порядок передачи земельных участков и сведения о них. Выявлены преимущества данной социальной поддержки военнослужащих.*

***Ключевые слова:** социальные гарантии военнослужащих; земельные участки; специальная военная операция; межевание земельного участка; инвестирование в недвижимость.*

***Abstract.** The article discusses the regulation of the free provision of land plots to servicemen who participated in a special military operation as social support. The procedure for the transfer of land plots and information about them has been studied. The advantages of this social support for military personnel are revealed.*

***Keywords:** social guarantees for servicemen; land plots; special military operation; land surveying; real estate investment.*

Граждане, призванные на военную службу по мобилизации и выразившие желание участвовать в добровольном порядке в специальной военной операции (далее – СВО), и члены их семей имеют право воспользоваться любыми предоставляемыми гарантиями, льготами и социальной поддержкой, содержащимися в федеральном законодательстве. Например, Указом Президента РФ от 02.11.2022 г. № 787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, войсках национальной гвардии РФ» для мобилизованных граждан, которые в период проведения СВО заключили контракт на службу в Вооруженных Силах РФ сроком от 1 года, обеспечена единовременная выплата в размере 195 тыс. рублей [1].

Одной из значительных мер поддержки военнослужащих, участвовавших в СВО, является бесплатное предоставление земельных участков. Право на безвозмездную выдачу недвижимости участникам СВО установлено Распоряжением Президента РФ от 19.12.2022 г. № 412-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение), согласно которому, лицам, проходящим военную службу, награжденным государственными наградами Российской Федерации за проявленные заслуги в период участия в СВО, и ветеранам боевых действий предоставлялись бы бесплатно в собственность земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности на территориях Московской области, Республики Крым и г. Севастополя, а также рекомендовано принять нормативные правовые акты органам государственной власти вышеуказанных субъектов, в которых бы содержались условия передачи этих участков [2].

Полагаем, что подобная социальная поддержка выделяется среди остальных способов помощи военнослужащим в виде денежных выплат по ряду причин. Во-первых, приобретение и последующая продажа земельного участка приведет к получению большей суммы денег, чем предоставление социальных выплат для военнослужащих, участвовавших в СВО. Согласно информации, указанной в базе объявлений от риэлторов и собственников недвижимости Restate.ru, по состоянию на март 2023 г. средняя рыночная цена на земельные участки в размере 100 кв. м. (1 сотка) в Московской области и Республики Крым составляла в среднем 283 тыс. рублей, что в свою очередь превышает среднюю рыночную цену в соседних субъектах (на основе сравнения цен в Краснодарском крае, Рязанской, Калужской, Владимирской, Тверской областях) [7].

Во-вторых, приобретение, дальнейшее капиталовложение в недвижимость и сдача в аренду или продажа земельного участка повлечет извлечение значительной денежной выгоды для лица, например:

строительство жилых зданий на земельных участках, перевод разрешенного использования участка из одной категории в другую для реализации земельного участка на продажу или эксплуатация участка для ведения предпринимательской деятельности. Стоит отметить, что год от года повышается перспективность вложений в загородную недвижимость [9]. По причине существенности данной меры социальной поддержки необходимо регламентировать порядок бесплатного предоставления земельных участков участникам СВО.

По состоянию на апрель 2023 г. нормативно урегулировано бесплатное предоставление земельных участков только на территории Республики Крым и г. Севастополя. По той причине, что передача земельных участков участникам СВО в Республике Крым осуществилась первой в России, полагаем, их предоставление в Республике Крым урегулировано намного лучше и эффективнее, чем в г. Севастополе. В связи с чем дальнейшее изучение системы безвозмездного предоставления земельных участков в собственность военнослужащим, участвовавшим в СВО, будет осуществляться на основании положений Постановления Совета Министров Республики Крым от 29.12.2022 г. № 1288 «Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым» (далее – Постановление) [3].

Согласно Постановлению, земельные участки предоставляются ветеранам и инвалидам боевых действий, участвовавшим в СВО, и имеющим постоянную регистрацию или постоянно проживавшим на территории Республики Крым по состоянию на 24.12.2022 г. Так как в Распоряжении рекомендуется бесплатно передавать земельные участки только на территории Московской области, Республики Крым и г. Севастополя, то такая передача будет осуществляться только военнослужащим, проживающим в пределах указанных территорий до даты объявления СВО. Предполагаем, что данное ограничение может повлечь ущемление прав на социальную поддержку

участников СВО, проживающих в других субъектах, но это послужит толчком к введению подобной социальной поддержки по всей России.

Полномочиями по приему и рассмотрению заявлений о предоставлении земельных участков в собственность наделены соответствующие уполномоченные органы местного самоуправления, деятельность которых осуществляется в регионе постоянной регистрации указанных выше военнослужащих. Следует отметить, что необходимым условием является представление документов, подтверждающих право на безвозмездную передачу земельных участков одновременно с заявлением.

В Постановлении упорядочен случай приобретения земельного участка, по отношению к которому не завершено оформление прав на участки, начавшееся до вступления Республики Крым и г. Севастополь в состав Российской Федерации. Если военнослужащий желает приобрести находящийся в собственности Республики Крым или муниципального образования земельный участок, по которому принято решение о возможности завершения оформления права на земельный участок для строительства здания для проживания, ведения садоводства и личного подсобного хозяйства, которое не приведено в исполнение в Порядке переоформления прав или завершения оформления прав на земельные участки на территории Республики Крым, то в заявлении также указываются реквизиты указанного решения и кадастровый номер испрашиваемого земельного участка. Полагаем, что данное правило также будет применяться в ходе бесплатного предоставления земельных участков военнослужащим на территории г. Севастополя.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым совместно с Министерством строительства и архитектуры Республики Крым осуществляются процедуры по выбору возможных для предоставления военнослужащим земельных участков, а также разработка и утверждение документации по межеванию и планировке территорий земельных участков. Аналогичные обязанности также имеют и органы местного самоуправления

муниципальных образований. В Республике Крым органами власти подготовлены 511 земельных участков общей площадью 56 гектаров в Лесновском сельском поселении Сакского района.

В соответствии с Распоряжением Совета Министров Республики Крым от 23.03.2023 г. № 422-р «Об утверждении перечня земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым, для предоставления гражданам бесплатно в собственность» выделенные 511 земельных участков расположены в южной части кадастрового квартала 90:11:130601 у села Лесновка [4]. Согласно данным из публичной кадастровой карты, разрешенным видом использования данных земельных участков является ведение садоводства, средняя площадь – 600 кв.м., кадастровая стоимость составляет 453 277 рублей [8]. В России в среднем площадь земельных участков, предоставляемых под ведение садоводства, составляет 400-600 кв.м., минимальная площадь садового земельного участка устанавливается документацией в проекте межевания территории с учетом местных условий, но не может быть менее 400 кв.м. [5]. Вместе с этим вблизи вышеуказанных земельных участков находится город Саки и несколько железнодорожных станций, что обеспечит будущих собственников связью с другими районами полуострова. Данные обстоятельства демонстрирует отсутствие ущемления прав участников СВО на получение заслуженного земельного участка.

В СМИ утверждается, что участникам СВО осуществляется передача земельных участков, расположенных в приморской полосе и на берегу моря [6]. Однако фактически 511 земельных участков, находящихся в Лесновском сельском поселении Сакского района, расположены в 7-8 километрах от Каламитского залива. Подобная дезинформация может повлечь повышенные ожидания лиц, подавших заявление, на местоположение земельного участка и манипуляции со временем подачи заявлений на данную социальную поддержку, так как предоставление земельных участков осуществляется по принципу очередности поданных заявлений.

Из изложенного выше следует полагать, что исходя из местоположения предоставленных земельных участков на территории Республики Крым военнослужащим, участвовавшим в СВО, можно спрогнозировать возможное местоположение участков, которые будут предоставлены в г. Севастополь и Московской области. Например, в качестве предполагаемого участка межевания в г. Севастополь может быть выбран кадастровый квартал 91:04:032001 и 91:04:040001 Нахимовского района, так как земли в данном квартале находятся недалеко от берега и расположены вблизи крупных сел. В Московской области земельные участки также могут быть предоставлены в районах крупных населенных пунктов и вблизи от автомагистралей и железнодорожных станций.

Обобщая вышесказанное, можно выделить следующие преимущества безвозмездного предоставления в собственность участникам СВО земельных участков:

- 1) доступность предоставления подобной социальной поддержки путем подачи заявления и правоподтверждающих документов;
- 2) получение объекта недвижимости в субъектах России с большей средней стоимостью земельного участка;
- 3) извлечение большей прибыли от продажи или иного использования земельного участка, чем от получения социальной денежной выплаты.

Подводя итог стоит отметить, что от дальнейшего увеличения объемов социальной поддержки напрямую зависит финансовое и социальное положение военнослужащих, чем будет детерминировано улучшение качества их жизни и жизни их семей. Предоставление различных видов гарантий и социальной поддержки участникам СВО позволит государству не только обеспечить социальную справедливость, но и в полной мере компенсировать трудности и опасности службы по защите Отечества.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента РФ «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 02.11.2022 г. № 787.
2. Распоряжение Президента РФ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» от 19.12.2022 г. № 412-рп.
3. Постановление Совета Министров Республики Крым «Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым» от 29.12.2022 г. № 1288.
4. Распоряжение Совета министров Республики Крым «Об утверждении перечня земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым, для предоставления гражданам бесплатно в собственность» от 23.03.2023 г. № 422-р.
5. Винницкий А.В., Вагина О.В., Гаевская Е.Ю. Правила возведения построек на садовых земельных участках и последствия их нарушения // Российское право: образование, практика, наука. 2021. № 4. С. 50-58.
6. Заслужили жизнь у моря: В Крыму участники специальной военной операции получают землю на берегу // Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2023/04/02/reg-ufo/zasluzhili-zhizn-u-moria.html?ysclid=lgje4mg8yw701209985> (дата обращения: 12.04.2023).
7. Недвижимость // Restate [Электронный ресурс]. URL: <https://www.restate.ru/> (дата обращения: 02.03.2023).
8. Публичная кадастровая карта России [Электронный ресурс]. URL: <https://pkk.rosreestr.ru/> (дата обращения: 10.04.2023).



9. Якушев Н.М., Валиев Р.Ф., Чукавин Д.П. Анализ наиболее эффективных современных способов капиталовложений в недвижимость // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2022. Т. 18. № 1. С. 49-53.

### **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Decree of the President of the Russian Federation "On a one-time monetary payment to military personnel serving under a contract in the Armed Forces of the Russian Federation, troops of the National Guard of the Russian Federation" dated 02.11.2022 No. 787.
2. Decree of the President of the Russian Federation "On additional measures of social support for military personnel, persons serving in the troops of the National Guard of the Russian Federation, and members of their families" dated 19.12.2022 No. 412-rp.
3. Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea "On approval of the procedure for registering certain categories of citizens and providing them with land plots on the territory of the Republic of Crimea" dated 29.12.2022 No. 1288.
4. Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea "On approval of the list of land plots owned by the Republic of Crimea to be provided to citizens free of charge" dated 23.03.2023 No. 422-r.
5. Vinnitsky A.V., Vagina O.V., Gaevskaya E.Yu. Rules for the construction of buildings on garden plots and the consequences of their violation // Russian law: education, practice, science. 2021. No. 4. Pp. 50-58.
6. They deserved life by the sea: In Crimea, participants in a special military operation will receive land on the coast // Rossiyskaya Gazeta [Electronic resource]. URL: <https://rg.ru/2023/04/02/reg-ufo/zasluzhili-zhizn-u-moria.html?ysclid=lgje4mg8yw701209985> (Access date: 12.04.2023).
7. Real estate // Restate [Electronic resource]. URL: <https://www.restate.ru/> (Access date: 02.03.2023).

8. Public cadastral map of Russia [Electronic resource]. URL: <https://pkk.rosreestr.ru/> (Access date: 10.04.2023).
9. Yakushev N.M., Valiev R.F., Chukavin D.P. Analysis of the most effective modern methods of investment in real estate // Socio-economic management: theory and practice. 2022. V. 18. No. 1. Pp. 49-53.

**Губенко Ирина Артёмовна**

кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры военного права

Военный университет Министерства обороны Российской Федерации

123001, г. Москва, Б. Садовая ул., д. 14.

[irina.bagdasarian@yandex.ru](mailto:irina.bagdasarian@yandex.ru)

SPIN-код: 1904-4197

**Морозов Никита Владимирович**

студент юридического факультета

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)

117638, г. Москва, Азовская ул., д. 2, корп. 1.

[izumrud.nik@mail.ru](mailto:izumrud.nik@mail.ru)

**Gubenko Irina Artemovna**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Associate Professor at the Department of Military Law

Military University of the Ministry of Defence of the Russian Federation

B. Sadovaya ul., d.14, Moscow, Russia, 123001

**Morozov Nikita Vladimirovich**

Student of the Law Faculty

All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia)

Azovskaya ul., d.2, k.1, Moscow, Russia, 123001

6.3.4. Военное право.