КОРРУПЦИЯ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

CORRUPTION IN THE ARMED FORCES: CONCEPT AND TYPES

УДК 328.185

КОХАНОВСКАЯ Индира Ирековна
кандидат экономических наук, доцент

KOKHANOVSKAYA Indira Irekovna
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Аннотация. *Статья раскрывает современные подходы к понятию «коррупция», характеризует виды коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации. Проблема коррупции на сегодняшний день является общепризнанной. В России, по мнению многих исследователей, коррупция имеет институциональный характер, что в свою очередь создает угрозу национальной безопасности. В силу специфики целей и решаемых задач*

распространение коррупции среди военнослужащих особенно опасно.

Ключевые слова: *коррупция; коррупционные преступления; антикоррупционное законодательство.*

Abstract. *The paper reveals modern approaches to the concept of "corruption", characterizes the types of corruption of military personnel. The problem of corruption is now generally recognized. In Russia, according to many researchers, corruption is institutional in nature, which in turn creates a threat to national security. Due to the specifics of the goals and tasks, the spread of corruption among military personnel is especially dangerous.*

Keywords: *corruption; corruption crimes; anti-corruption legislation.*

Одной из важнейших государственных функций безусловно является обеспечение безопасности, в том числе – экономической. Экономическая безопасность состоит из трех важных и взаимосвязанных друг с другом компонентов. Самым главным элементом структуры экономической безопасности является экономическая независимость государства, которое осуществляет контроль над своими ресурсами, реализует высокую конкурентоспособность продукции и производства на рынках. Стабильность и устойчивость субъекта экономической деятельности являются следующими структурными элементами экономической безопасности, потому что именно они позволяют сохранять темпы развития и количественные показатели экономической деятельности вне зависимости от воздействия различных факторов.

Экономическая безопасность – это совокупность условий и факторов, которые позволяют реализовывать независимость национальной экономики страны, ее стабильность, устойчивость. Угрозой экономической безопасности Российской Федерации является коррупция. Именно коррупцию рассматривают как экономическую угрозу для государства,

потому что она порождает недоверие к государственным органам, создает негативный имидж государства на международной арене.

Выявление и искоренение коррупционных проявлений является одним из важнейших направлений действий по становлению полноценного, безопасного и процветающего государства. Коррупционная преступная деятельность тормозит эффективное функционирование общественных институтов, бизнес-структур, значительно затрудняет реализацию социальных преобразований, а самое главное – препятствует повышению эффективности национальной экономики.

В последнее время проблема коррупции значительно актуализирована как для Российской Федерации, так и для зарубежных стран и мира в целом.

В сложившейся современной ситуации проблема коррупции является общепризнанной. По мнению многих исследователей, в России коррупция носит институциональный характер, что создает угрозу национальной безопасности. В последние десятилетия на законодательном уровне закреплено понятие «коррупция», приняты меры противодействия коррупции, в указанной сфере развивается международное сотрудничество. При этом в России постоянно ищут пути влияния на причины и условия коррупции, искоренения этого явления. Фактически коррупцией поражаются все государственные институты, практически без исключений. В том числе, не является исключением и военная организация государства. Более того, в силу специфики целей и решаемых задач распространение коррупции среди военнослужащих более опасно: известно, что военнослужащие обладают особым статусом, что, безусловно, повышает опасность коррупционных проявлений среди военнослужащих в связи с непосредственной связью с национальной безопасностью, повышением рисков попадания оружия в распоряжение преступных сообществ, террористов, способных использовать полученное против общества. Кроме этого, коррупция осложняется современной сложной внешнеполитической обстановкой, реформированием Вооруженных Сил. Примером могут служить нашумевшие уголовные дела

последних лет, связанные с выявлением фактов хищений средств Министерства обороны РФ.

Раскрывая основные виды коррупции, прежде всего необходимо дать определение этому явлению. Известно, понятие (термин) «коррупция» имеет латинское происхождение – это сочетание 2-х слов: «*correi*» (солидарность) и «*rumpere*» (повреждать, нарушать, ломать). В римском праве термин «*corrumpere*» использовался при характеристике деятельности нескольких лиц, целью которых являлась порча нормального хода судебного процесса или процесса управления делами обществ [4, С. 260]. Также понятие «коррупция» нередко использовали для характеристики правовой позиции: «*Corruptio optimi est pessima*» – «извращение наилучшего есть самое худшее»: худший вид аргумента – это ошибочный вывод из здравых предпосылок [3, С. 3].

В современных словарях для определения термина «коррупция» приводится следующее определение: «коррупция – «подкуп, продажность (от лат. corruptio – подкуп) общественных и политических деятелей, должностных лиц» [7, С. 256].

В юридической науке чаще всего можно наблюдать использование двух подходов к определению коррупции: «узкий» и «широкий» [6, С. 60].

Если рассматривать коррупцию в «узком» понимании, то в этом процессе всегда присутствуют две стороны: первая – тот, кого подкупают, кто удовлетворяет свой частный интерес через использование собственных возможностей; и вторая – тот, кто подкупает. По сути, в узком понимании коррупция – подкуп должностных лиц, например, в форме взятки.

В более «широком» определении коррупция – это и процесс подкупа должностных лиц, и злоупотребление служебным положением, направленный на достижение корыстных целей; здесь под корыстью мы понимаем цель извлечения материальной выгоды. Однако в некоторых исследованиях по проблематике коррупции можно встретить и еще более широкую трактовку – действия коррупционеров не обязательно преследуют

корыстные цели.

В мире общепризнано: коррупция представляет собой общественно опасное, негативное социально-правовое явление. Правовую основу противодействию коррупционным проявлениям в Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные законы (ФЗ № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г., ФЗ № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 г. и др.);
- принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» имеет системообразующий характер в развитии антикоррупционного законодательства. Он содержит следующую формулировку определения коррупции – «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами»[1].

В развернутом понимании коррупция представляет собой крайне негативное явление в обществе, проявляющееся в противоправном использовании должностными лицами, муниципальными и государственными служащими, служащими государственных корпораций своих полномочий в целях получения выгоды материального и (или) нематериального характера в разрез с интересами граждан, государства или общества в целом.

Говоря о военнослужащих, важно отметить, что военная служба, основанная на принципах государственной службы, является особым видом государственной службы в связи с тем, что Вооруженные Силы Российской Федерации имеют предназначение по обеспечению обороны и безопасности страны с использованием специальных методов, прямо связанных с вооруженной борьбой с противником с использованием вооружения и военной техники. Соответственно, особенности военной службы определяют военнослужащих в отдельную категорию государственных служащих Российской Федерации.

Исходя из ранее данного определения коррупции, можно дать определение коррупции в Вооруженных Силах: явление, которое представляет собой отрицательное негативное явление в обществе, проявляющееся в противоправном использовании военнослужащими своих служебных полномочий или служебного положения в целях получения выгоды материального и/или нематериального характера вразрез с интересами граждан, государства или общества в целом.

По сути своей, коррупция – глубинное явление, которое имеет различные формы (в том числе, и правовые) проявления. В юридической науке существует множество подходов к классификации проявлений коррупции: например, классификация по сферам распространения (коррупция в ветвях власти); по характеру коррупционных правонарушений и другие.

Возвращаясь к коррупции военнослужащих, необходимо отметить, что, к сожалению, коррупция проявляется на различных уровнях военного управления, однако ее распространение неоднородно. Большинство исследователей подчеркивают: коррупция военнослужащих носит характер укоренившейся системы сложившихся общественных отношений. И это, в свою очередь, делает это негативное явление системным фактором, чем и определяется сложность разработки мер противодействия ей [5, С. 18].

Совершение коррупционных преступлений в общем смысле

предопределяется общими факторами, обстановкой, сложившейся в государстве: падение нравственности, наличие «теневого» сектора в экономике, организованная преступность и другие. На рисунке 1 приведены статьи Уголовного кодекса РФ, по которым квалифицируются коррупционные преступления военнослужащих (составлен автором на основе обобщения судебной практики).

Рис. 1. Коррупционные преступления военнослужащих.

Совершению коррупционных преступлений способствует наличие особенных причин. В числе условий совершения коррупционных преступлений военнослужащими можно выделить следующие:

- <u>политические условия</u> (низкая эффективность правоохранительной системы страны, отсутствие должного общественного контроля, что связано с секретностью, единоначалием, автономностью военных организаций);

- <u>правовые условия</u> (наличие нормативных правовых норм, позволяющих субъективно трактовать законодательство [6, С. 60], например, несовершенство законодательства о порядке осуществления закупок военного имущества для нужд Вооруженных сил [2, С. 68]; в некоторых

случаях – значительная слабость закона, отсутствие эффективной реализации законодательных норм [5, С. 18]);

- социально-экономические условия (по-прежнему существующий «теневой сектор» экономики – общепризнанно, что именно теневая экономика составляет основу коррупции; монополизация отдельных секторов экономики, сращивание представителей бизнеса и власти; социальное расслоение военнослужащих);

- культурные условия (в некоторых случаях – низкий уровень правовой культуры военнослужащих, терпимость в восприятии коррупции; например, «исторически сложившиеся» традиции одаривания подарками-взятками).

Особенностью коррупции военнослужащих является то, что существованию этого явления способствует наличие специфики, такой как закрытость военной организации государства.

В современной России коррупция представляет собой серьезную и важную проблему как для государства, так и для общества в целом.

К сожалению, в современных условиях Россию можно с достаточной долей вероятности обозначить как государство с укоренившимися коррупционными проявлениями. Уже отмечалось, что в некоторых сферах коррупция зачастую носит системный характер, что, безусловно, повышает риск и угрозы национальной безопасности. Однако нельзя не сказать и о том, что, наряду с коррупционными явлениями, в Российской Федерации не прекращается (а в некоторых случаях, все более усиливается) работа по поиску методов и инструментов влияния, искоренения условий и причин коррупции; возрастает роль международного сотрудничества в этом направлении.

Кроме всего вышесказанного, можно отметить еще одну присущую современной ситуации характеристику коррупции: если в прошлые годы коррупция по большей части носила характер взяточничества, подкупа, то теперь мы можем наблюдать ситуацию, когда заинтересованные лица не

просто позволяют себе злоупотребить своим положением или воспользоваться собственными возможностями, но позволяют себе лично проникать во властные структуры (с намерениями негативного влияния на те или иные процессы) либо способствуют продвижению «своих» лиц во властные структуры.

Опасность коррупционных преступлений заключается, по сути, в том, что эта проблема возникла как в нашем государстве, так и в других странах мира очень давно; это общественно опасное явление проникло практически во все сферы общественных отношений, и что еще более опасно – проникло практически во все властные структуры. Общественная опасность коррупционных явлений (преступлений) обусловлена тем, что он нередко совершаются лицами, на которых по роду их деятельности возложены обязанности борьбы с правонарушениями, в том числе и коррупционными.

Более того, наблюдается «сращивание» элементов организованной преступности с коррупционными проявлениями в большинстве сфер общественного взаимодействия: именно коррупция способствует жизнеспособности организованной преступности, и во многом именно коррупция «укрепляет» позиции организованной преступности. Здесь скрыта еще одна важнейшая современная тенденция – организованная преступность теперь преследует не только экономические цели, но и в своей деятельности пытается оказать влияние на политические решения, преследуя политические цели.

В целях предотвращения, искоренения и остановки негативного воздействия коррупции на общество принято использовать следующие меры:

Мера административного характера.

Суть данной меры заключается в том, чтобы установить для взяткополучателей имущественную обязанность, в полной мере ужесточить наказание за злоупотребление, превышение должностных полномочий.

Мера по профилактике коррупции.

Необходимо проводить информационную работу с населением о том,

что коррупция недопустима в нашем государстве, обязательность в сообщении граждан об экономической угрозе при любых случаях или обстоятельствах. Следует также повышать прозрачность, ясность работы государственных структур, независимость СМИ, социальную защищенность госслужащих. Кроме того, необходимо упрощать государственные процедуры.

На рисунке 2 автором приведены возможные направления противодействия жизнеспособности коррупции среди военнослужащих.

Рис. 2. Направления противодействия коррупционным явлениям в ВС РФ

Однако важно отметить – коррупция среди военнослужащих получила значительно меньшее распространение в сравнении с этим явлением вне военной организации государства, и связано это, по нашему мнению, с более эффективным контролем за военной сферой и максимально строгим подходом к отбору кадров.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон Российской Федерации № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. // Российская газета. 2008. 30

декабря.
2. Борбат А.В., Мусеибов А.Г., Решетов Н.П. Виктимологические меры предупреждения преступности среди военнослужащих в контексте их образа жизни // Российский следователь. 2018. № 4.
3. Кабанов А.Л., Мелькин С.К. Современные проблемы противодействия коррупции: уголовно-правовой и криминологические аспекты. М., 2010.
4. Константинов А. Коррумпированная Россия. М., 2006.
5. Кудашкин А.В. Противодействие коррупции в военной организации государства. М., 2012.
6. Самандина Л.В. Теоретические основы противодействия коррупции: учебное пособие. Хабаровск, 2011.
7. Словарь иностранных слов. М., 1988.

REFERENCES:

1. On combating corruption: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ from December 25, 2008 // Rossiyskaya Gazeta. 2008. December, 30.
2. Borbat A.V., Museibov A.G., Reshetov N.P. Victimological measures to prevent crime among military personnel in the context of their way of life // Russian investigator. 2018. No. 4.
3. Kabanov A.L., Melkin S.K. Modern problems of combating corruption: criminal law and criminological aspects. M., 2010.
4. Konstantinov A. Corrupt Russia. M., 2006.
5. Kudashkin A.V. Anti-corruption in the military organization of the state. M., 2012.
6. Samandina L.V. Theoretical foundations of combating corruption: a textbook. Khabarovsk, 2011.
7. Dictionary of foreign words. M., 1988.

Кохановская Индира Ирековна
кандидат экономических наук, доцент
старший преподаватель кафедры военного права
Военный университет Министерства обороны Российской Федерации
123001, г. Москва, Б. Садовая ул., д. 14.
koh-indira@mail.ru
SPIN-код: 5279-4950

Kokhanovskaya Indira Irekovna
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Lecturer at the Department of Military Law
Military University of the Ministry of Defence of the Russian Federation
B. Sadovaya ul., d.14, Moscow, Russia, 123001

20.02.03. – Военное право, военные проблемы международного права.